

**PROGRAMA DE DESARROLLO Y PAZ EN EL MAGDALENA
MEDIO**

CONSORCIO SEAP-CINEP

Informe Subregional

ETAPA II

OCCIDENTE DE SANTANDER

Preparado por: Diego Peña Hoyos

**CENTRO DE DOCUMENTACION
PROGRAMA DE DESARROLLO Y PAZ
DEL MAGDALENA MEDIO**

RECIBIDO 23 JUL 1997

Bogotá, Marzo de 1997

Nº ~~Academico~~: DPT 135

1. PRESENTACION :

Se pretende entregarle al lector información pertinente sobre la evolución que se percibe en los municipios del Occidente de Santander, seleccionados por el PDPMM. Así mismo, se tiene la idea de mostrar el desarrollo del Programa en la misma área. Dividida operativamente en cuatro subregiones: Barrancabermeja, Mares, Mares-norte, Vélez.

Inicialmente se mostrarán las características generales de lo que el PDPMM encontró en su diagnóstico elaborado durante la primera fase, sobre el Occidente del departamento de Santander indicando las dificultades y también el potencial que ofrece la población y los recursos que están disponibles en la zona. Las primeras ya fueron presentadas en el diagnóstico general de la primera fase, pero se considera pertinente hacer referencia a algunas de ellas, que siguen marcando el desarrollo del Programa en el cual se está empeñado, se procurará resaltar las de mayor incidencia. Las dificultades no es posible perderlas de vista en atención que son ellas las que deben ser transformadas, de manera creativa, para ello es indispensable contar con el concurso de las potencialidades. Tomando como premisa que la construcción de una vida digna está centrada en los recursos propios de la zona.

El caso que para el informe se separen las distintas áreas no quiere de ninguna manera indicar que el tratamiento general a la problemática del desarrollo y la paz sea ajeno al contexto departamental, regional o nacional, aún cuando el abordaje sea desde lo regional. Las posibilidades del PDPMM están en correlación directa con la situación de atraso y guerra que vive el país, así sea más acentuado en la Región.

Es importante hacer referencia a los compromisos contraídos con las diversas administraciones, del orden municipal, departamental o nacional y que tienen una clara incidencia en la implementación del Programa. También se tratará lo pertinente a las diversas instituciones que han estado colaborando en crecimiento, desarrollo y consolidación del PDPMM.

Al finalizar se presentarán las directrices generales sobre los cuales se ha venido desarrollando el Programa y las perspectivas que ellas ofrecen para el mismo.

CENTRO DE DOCUMENTACION
PROGRAMA DE DESARROLLO Y PAZ
DEL MAGDALENA MEDIO

2. CONTEXTO

Según los compromisos contraídos inicialmente con ECOPETROL y posteriormente con el conjunto de la comunidad, los municipios del Occidente del Departamento de Santander que fueron incluidos en El Programa de Desarrollo y Paz en el Magdalena Medio son: Barrancabermeja, Betulia, Bolívar, Cimitarra, El Carmen, El Peñón, Landázuri, Puerto Parra, Puerto Wilches, Rionegro (Bajo), Sabana de Torres, San Vicente de Chucurí, Simacota (Bajo) y la Localidad de la India (corregimiento de Landázuri). El área de la localidad de la India congrega territorio de ocho municipios del departamento y están procurando que la Asamblea Departamental le reconozca esta diferenciación, dándole un tratamiento especial. Estos municipios se caracterizan por tener en común las siguientes propiedades :

2.1. ASPECTOS PROBLEMATICOS :

Estos municipios han sido epicentro de la confrontación política armada que se libra en el país desde hace cuarenta años. Recuérdese que en uno de ellos nació el ELN, y todas las demás organizaciones subversivas han hecho presencia en la zona.

Así mismo, vieron nacer a los primeros grupos paramilitares de Colombia. Su territorio es fuente de permanente confrontación, dada su condición de estratégica.

Es la subregión más extensa, vista desde las unidades departamentales, con el mayor centro poblado del Magdalena Medio- Barrancabermeja- y uno de los más pobres y conflictivos del país.

Exceptuando a Barrancabermeja y San Vicente de Chucurí el área es muy poco poblada, con centros poblacionales pequeños y dispersos. A pesar de la relativa cercanía geográfica, la distancia en tiempo entre ellas es muy alta, debido a las malas o inexistentes vías de comunicación. La Rochela, corregimiento del municipio de Simacota, se encuentra a nueve horas de su cabecera municipal , previamente deben transitar por 16 municipios diferentes.

Existe una movilidad poblacional muy grande, fruto de la violencia que se ha enseñoreado en la Región, donde combaten los subversivos contra las fuerzas del Estado y sus auxiliares. El número de personas desplazadas forzosas, en la zona supera los cincuenta mil. Con una acción muy acentuada los últimos años en El Carmen, Rionegro, Sabana de Torres y San Vicente de Chucurí.

La construcción de la carretera troncal del Magdalena Medio generó una enorme presión sobre las tierras aledañas, bien con el ánimo de comprarlas para ganarse la renta generada con la carretera o por la seguridad estratégica de la vía.

La gran pobreza y marginamiento en que permanecen por parte del departamento, la Nación, las instituciones, en especial los municipios del Sur-occidente. Que hasta hace unos cinco años estaban totalmente aisladas del resto del país.

Exceptuando la Refinería y algunas unidades productivas menores, en la zona no hay industria que destaque y las posibilidades de desarrollos agroindustriales son muy precarias debido a la marginalización de la economía.

- La economía de la zona esta centrada en actividades de carácter extractivo, en especial en el petróleo. Con alguna significación para la ganadería extensiva y las maderas. En los municipios más alejados se siembra coca y amapola. Todas esas actividades atentan contra la estabilidad del Medio ambiente, colocando en peligro la existencia de las próximas generaciones.
- Las actividades agrícolas se realizan con grandes limitaciones : sin asistencia técnica ni crédito sin programas de comercialización, sin vías, ni centros de acopio, ni ningún control sobre los precios y con unos enormes costos de transporte.
- La ausencia de inversiones a mediano y largo plazo que permita la implementación de proyectos generadores de nuevo valor agregado, producto de la transformación del bien no se dan y en consecuencia no se generan procesos de acumulación ampliada.
- En la zona han existido explotación de gran extensión territorial, este proceso de acumulación se ha acentuado, recurriendo en algunos casos a la violencia, generando una problemática de grandes dimensiones. Este hecho se constituye en centro de la violencia subregional.
- El proceso de descentralización política y administrativa aún genera graves problemas en las administraciones municipales, que no estaban preparadas para asumirlo. Los políticos habían convertido el erario público en coto de caza privado, manteniendo una burocracia ineficiente que le garantizaba la continuidad política a costa de sacrificar el bienestar de la población del municipio.

La pobreza de las administraciones municipales es un mal endémico, las transferencias desde la Nación son insuficientes para cubrir las responsabilidades que le fueron trasladadas a los municipios, muchos de ellos aún no asumen el total de las responsabilidades que les corresponde y ya están muy cerca de la quiebra.

El ejercicio político en la zona ha estado signado por la confrontación, entre liberales y conservadores, inicialmente y en la actualidad entre los partidos del establecimiento y fuerzas que encarnan otra expresión. Sin embargo todos ellos utilizan el mismo esquema político: patronalismo, clientelismo y corrupción.

La pobreza institucional que coloca el destino de los centros poblados menores en manos de personal de buena voluntad pero sin conocimiento suficientes, para un manejo adecuado.

Una situación muy conflictiva y de profundas repercusiones es el manejo patrimonial que a los recursos del Estado se le da en la mayoría de las administraciones.

Las múltiples confrontaciones políticas y la explotación petrolera generaron una formas muy particulares de colonización en las cuales habitantes de todo el país llegan en busca de su futuro. Este tipo de poblamiento implica múltiples dificultades, en algunos casos, resueltos por el uso de las armas.

La debilidad de los procesos económicos crea circuitos económicos por consiguiente muy precarios que apenas le permite a los productores primarios su sobrevivencia. Esta situación se agravará en poco tiempo como producto reflejo de la troncal del Magdalena Medio, afectando de manera considerable a los campesinos que libraron el proceso de colonización, quienes corren el riesgo de perder la labor de su vida.

Gran parte de la subregión las organizaciones subversivas fueron la más importante fuerza de coerción y en algunos casos de cohesión. Gran parte de los procesos organizativos de la comunidad fueron generados desde la insurgencia, marcando a las comunidades, señalando unos caminos de conflicto con la legalidad estatal. La tradicional debilidad estatal que coloca el ordenamiento jurídico como un cuerpo de normas sin capacidad de ser cumplidas o exigidas da

pie para que los contradictores del Estado marquen las pautas de acción política. La acción estatal es o fue ejercida por la guerrilla, ahora esa función la cumplen los grupos paramilitares.

- En general se podría decir que la zona está en disputa entre las fuerzas de la subversión, e especial el área urbana de Barrancabermeja donde hay expresión de todas las organizaciones insurgentes del país. Ese enfrentamiento ocasiona en este solo municipio más de cuatrocientos muertos al año, adicional a decenas de personas detenidas y algunas desaparecidas.
- En la subregión cumple una labor estatal la organización de civiles -paramilitares- que aduce ser apoyo de las fuerzas del Estado, siendo en la práctica uno de los factores de mayor desestabilización socioeconómica e indudablemente el más deslegitimador de las fuerzas de Estado, encargadas de garantizar la vida, honra y demás...
- Los costos de la guerra que se libra en la zona deben ser asumidos por los productores residentes en ella, por tal razón es frecuente encontrar a muchos de ellos resentidos bien con lo subversivos o con sus contradictores inmediatos los paramilitares, organizaciones que han optado por usar el mismo tipo de mecanismos de financiación, "la vacuna".
- Grave incidencia en el nivel de la inversión tiene la inseguridad, los dueños del capital son muy recelosos de sus bienes y por lo tanto procuran no exponerlos en áreas de alto riesgo. La pobreza fue generadora de la violencia, ahora la violencia es generadora de pobreza, en atención a que impide la acción productiva.

Desde la tercera década de este siglo en la subregión se estableció que las reivindicaciones y garantías que debe brindar el Estado deben ser conseguidas a la fuerza. La Unión Sindical Obrera es el mejor ejemplo de ello. Este ejemplo fue tomado por las comunidades urbanas y sectores campesinos que le enfrentan al Estado a cada momento en procura de conseguir obras que a juicio de ellos los conduzca por el sendero del desarrollo.

Los logros conseguidos por los medios señalados en el ítem anterior le dieron mucha fuerza a las organizaciones subversivas, convirtiendo en algunos casos la movilización en expresión de su propia fuerza. Fuerza que debía ser respetada por todos los habitantes de la Región, independiente de que fuera razonable o no.

La mayoría de los muertos los coloca la población civil, que está al margen del conflicto y por lo tanto es acusada por cualquiera de los bandos de servirle al contradictor. Los protagonistas de la confrontación olvidan que en estos casos quien tiene la fuerza tiene la razón.

El escepticismo que reina entre el conjunto de la población, fruto de los múltiples engaños a los cuales ha sido sometida. Los organismos estatales y los representantes de las fuerzas políticas institucionales tienen enorme dificultad para lograr que sus convocatorias sean escuchadas, legitimando de hecho la nueva acción, que no cuenta con la aceptación de la comunidad.

La enorme dificultad para avanzar en los procesos de desarrollo lo constituye la precariedad de las vías de comunicación, en la mayoría de los casos son simples trochas que deben ser mejoradas para movilizar la producción y las personas.

La explotación petrolera generadora de riqueza y bienestar, también lo es de múltiples conflictos especiales con los denominados veintiocheros y los pequeños contratistas. En algunos casos hay fricciones con los colonos, campesinos y agricultores.

En algunos grupos poblacionales se ha generado una actitud mendicante que los lleva a no querer ser sujetos de su propio desarrollo y creen que esa responsabilidad la debe asumir las autoridades que permanente u ocasionalmente hacen presencia en la zona.

La dinámica mayor ha creado los mecanismos de seguridad que han implementado las autoridades petroleras, en particular ECOPEPETROL, que debe proteger sus instalaciones y procesos.

productivos de la acción subversiva, sin embargo, esta acción es percibida por la comunidad y los mismos trabajadores de la empresa como una agresión permanente.

2.2. POTENCIALIDADES :

Los habitantes de esta zona Santandereana son indudablemente la mayor potencialidad con la cual se podría contar, es obvio que esto es válido para toda la Región, sin embargo en el crisol de la vida se han forjado como el acero de la mejor calidad, calidad que les ha permitido sobrevivir a las situaciones más conflictivas y a un aislamiento de casi ciento cincuenta años. Es necesario resaltar la dotación que la naturaleza les proporcionó.

Quienes han hecho la guerra saben del valor de la paz, por esa razón la población del Magdalena Medio Santandereano están ansiosas por avanzar en la consecución de la misma, aún a costa de importantes sacrificios.

La Subregión de Mares fue poblada, al iniciarse la explotación petrolera, por personas provenientes de casi todos los departamentos del país, esta situación configuró un grupo humano con mucha capacidad de lucha, dadas sus múltiples exclusiones, sin embargo de enorme calidad humana que lo lleva permanentemente a buscar el desarrollo y la paz.

Setenta años fueron suficientes para transformar y construir toda esa Región, una demostración clara de su capacidad de trabajo, el esfuerzo y la dedicación en busca de una vida mejor. Es necesario resaltar que las mejoras han sido conseguidas a pulso por los habitantes de la zona.

La existencia y puesta en funcionamiento de la Corporación del Río Grande de la Magdalena, cuya sede es la ciudad de Barrancabermeja, generadora de una amplia posibilidad de acción desde un organismo nacional de reconocida importancia. El Río es vital para los habitantes del Magdalena Medio y por lo tanto para el éxito del PDPMM.

En Colombia son de amplio reconocimiento los productos de la Provincia de Mares, en especial los agrícolas - cacao, café, frutas-. Sus tierras son de especial calidad y su distribución geográfica le asegura un clima óptimo para la producción. La ganadería se ha constituido en una de las más importantes fuentes de riqueza, en la zona se encuentra el mayor centro de producción del Fondo Ganadero de Santander uno de los más dinámicos del país.

Es necesario resaltar las posibilidades que a mediano plazo ofrece la yacimientos carboníferos en Luis, entre los municipios de El Carmen y Landázuri.

Siendo de enorme importancia la explotación de la minas de arena silícea en el municipio de Barrancabermeja de torres, especial para la producción de vidrio, la empresa Peldar la utilizó por muchos años, en la misma zona hay explotaciones de oro.

La producción maderera se ofrece como una potencialidad muy significativa destacándose las explotaciones del Carare-Opón, y las nuevas plantaciones de caucho.

Se encuentra en el territorio de análisis las estribaciones de la Cordillera Oriental en las cuales se encuentran la Serranía de los Cobardes y la de los Yariguíes. En ellas aún se encuentra bosque primario y son fuente de vida.

La Asociación de Municipios de la Serranía de los Yariguíes se ha convertido en bastión en la defensa de protegerla. Así mismo, han venido impulsando los procesos productivos.

agrobiológicos, garantizando y mejorando la calidad de sus productos y su entorno, en especial la tierra.

- En Barrancabermeja se encuentra la mayor empresa del país: El Complejo Industrial, que refina cerca del 80% de los derivados del petróleo requeridos para el funcionamiento de la economía colombiana, agregando un valor por encima de los 2000 millones de dólares.
- ECOPETROL ha jugado un papel vital en las formas de desarrollo que ha implementado en la comunidad, es una de las zonas del país donde los habitantes se reclaman con mayor claridad como propietarios del petróleo que produce la antigua Concesión de Mares. La estatal petrolera en los últimos años ha mejorado y profundizado las relaciones con la comunidad, en procura de pagar la deuda social que la explotación petrolera tiene con el pueblo colombiano y en particular con los habitantes de las áreas productoras.

- Se estima como un enorme potencial el poder canalizar los recursos económicos que las empresas petroleras dedican a la "seguridad" en intentar impulsar el desarrollo de los habitantes de las áreas productoras.

- La mayoría de las dificultades, en la zona, son superadas con la participación activa y decidida de la comunidad. En ello ha jugado papel muy importante las organizaciones políticas que han propuesto como alternativa al sistema tradicional vigente. Este mismo esquema ha sido acogido por las organizaciones de autodefensa y/o paramilitares. La actitud anterior les ha permitido a ambos bandos conseguir reconocimiento social y ejercer en algunos casos con fuerza estatal, donde la organización social juega un papel destacado.

En la zona se encuentran organizaciones como la Unión Sindical Obrera, Pastoral Social, Credhos, Coordinadora Popular, Fundesmag, Instituto Cristiano, que en asociación con otras de reconocido prestigio buscan la solución a los problemas de la Región. Canalizando la experiencia organizativa acumulada a través de los años.

La carretera que unirá a Santafé de Bogotá con Chiquinquirá, Puente Nacional, Vélez, San Andrés Borda, Cimitarra y la troncal del Magdalena, recogiendo en ese punto el más alto movimiento automotor sobre esa vía.

Las opciones de desarrollo que se plantean para la zona del Corregimiento La Gómez, en Sabana de Torres, que se convertiría en centro de servicios muy importante. Por allí pasa la troncal del Magdalena y a ella confluiría la nueva carretera que la uniría a Bucaramanga.

El aeropuerto con nivel internacional que viene promoviendo la Gobernación de Santander en el municipio Sabana de Torres.

Los desarrollos previstos para el corregimiento de Puerto Olaya, municipio de Cimitarra, que se ubica al frente de Puerto Berrio, colocándose como real alternativa de desarrollo urbano, industrial y comercial para el Puerto Antioqueño.

Las centrales eléctricas que se están construyendo en Barrancabermeja y Cimitarra, así como la central eléctrica que se construirá sobre el Río Sogamoso, en zona de Betulia.

En el Magdalena Medio Santandereano se ofrece la alternativa de planear el desarrollo de los centros poblados que se ubican sobre la carretera troncal. Ellos independientes de la política del Estado se convertirán en unidades poblacionales de mayor magnitud.

La experiencia acumulada en el trabajo de Pastoral Social, en el cual algunas Parroquias han obtenido éxitos muy importantes. Trabajos productivos y de gran impacto social, en este caso se han desarrollado significativamente San Vicente de Chucuri.

La mayoría de las administraciones municipales han mostrado su disposición a colaborar en la ejecución de las obras que conduzcan al desarrollo de la comunidad. En la medida que lo

presupuestos y las circunstancias lo permiten su deseo es acertar en las medidas que implementan.

- Unas apreciaciones como las señaladas permiten considerar que es necesario para avanzar en la formulación, consolidación y desarrollo del PDPMM, que las necesidades que la comunidad requiere pueden serle ofrecidas en esta oportunidad para conseguir una vida digna.

3. SITUACION ACTUAL

Construir es en algunos casos muy difícil, en especial cuando está sujeto a procesos sociales que requieren de muchos años. El Programa de Desarrollo del Medio ha logrado avances significativos en la subregiones correspondientes a las que fundamentan el accionar del futuro, entre ellas se pueden señalar:

3.1 Neutralidad activa.

La supervivencia del PDPMM estará en función de ser capaz de convencer a los actores del conflicto no se sientan agredidos, que su espacio político, social y económico no sea tomado por el Programa y sus desarrollos. Es indudable que las acciones del Programa terminarán con diversas expresiones de violencia que hay en la subregión, en este sentido los actores del conflicto se verán afectados por las acciones del Programa, pero es necesario tener la certeza que estas acciones no se realizan con el ánimo de desequilibrar la zona.

El Programa a marcado con mucha claridad que una de las dinámicas que se presenta en la subregión es la confrontación armada y sus secuelas: muertes, heridos, detenidos, desplazados, desplazamientos forzosos. Así mismo, el aumento de la presión sobre la tierra, la condición de Región agropecuaria hace muy difícil la neutralidad activa.

El Programa se siente con la responsabilidad de hacer que esa neutralidad sea hecha y mantenida, ha instruido a todos y cada uno de sus funcionarios, a quienes se les exige en la práctica demuestren, independiente de sus creencias e ideas políticas, que la neutralidad activa de esta manera hará que las acciones se paralizen, por el contrario, si se hace mayor presión hay que actuar con mayor presteza, en procura de tener una acción perversa, que genere un circuito de desarrollo y paz.

Se debe cuidar cuidadosamente el desarrollo de la confrontación por lo que se hace con todos los actores que en ella intervienen han venido a ser miembros, desde esa óptica que el conflicto se agudiza de manera que se evita que

alrededor de 40.000 efectivos militares, de las distintas organizaciones hacen presencia en la Región, el costo de manutención corre en buena parte por la sociedad regional y en algunos casos nacional, el desangre económico es alarmante. Una de la causas de la poca o ninguna acumulación regional. Estos recursos invertidos en el desarrollo le marcarían a la Región otro destino.

3.2 Los subversivos

Es evidente que uno de los problemas más graves que se vive en Colombia y en particular en el Magdalena Medio Santandereano es la confrontación política armada. Esa lucha se inicio desde mediados de la década del 60, teniendo como actores al ELN y las FARC-EP, por un lado y desde el otro las fuerzas del Estado. Posteriormente hicieron su aparición en la zona el M-19, el EPL, el AMM y últimamente un grupo del Jaime Batemán. Así mismo, en la área urbana de Barrancabermeja se encuentra expresión de las milicias Bolivarianas y Populares.

En el Magdalena Medio Santandereano los distintos frentes guerrilleros se han emplazado de tal manera que desestabilizan todo el accionar social, político y económico. Su ubicación es fundamentalmente estratégica en procura de controlar centros vitales para el desarrollo no solo de Santander, el Magdalena Medio, sino quieren afectar a todo Colombia. Se lucha por el control de las principales vías, el ferrocarril, los ríos, el tendido de fibra óptica. Es decir, se libra una aguda guerra geo-estratégica, un escalamiento muy importante hacia formas superiores de la guerra.

En informes de la Unidad de Convivencia, del PDPMM, a mediados de 1996, en la zona Santandereana del Magdalena Medio, habían cinco frentes rurales del ELN, cuatro de la FARC-EP, y dos urbanos. Este número es de por sí importante y señala que esas fuerzas están aumentando su número de militantes a pesar de los golpes recibidos y la aguda confrontación que libran con las fuerzas del Estado y los grupos paramilitares.

3.3 Los paramilitares

Desde la década del ochenta, se crea en la zona de Puerto Boyacá, grupos paramilitares, que se unen a su accionar con las autodefensas de El Carmen, a partir del control de la zona de San Juan de los Rios y la Verde. Estos grupos son la expresión civil de la incapacidad del Estado para garantizar la seguridad y bienes de los nacionales... (Artículo 2 C.N)

Puerto Boyacá se declaro hace ya casi una década como la capital antisubversiva y a partir de este punto los grupos paramilitares avanzaron hacia el Norte, cubriendo gran parte del departamento de Santander, en particular la zona del Magdalena Medio. Este eje la vía se ha convertido en centro de las disputas ya que por ella se mueven mercancías muy importantes de las mercancías que tienen que ver con el comercio exterior,

Los trece municipios que el PDPMM tiene de Santander, reciben en las fuerzas de los paramilitares, aún cuando unas de ellas han optado por una fórmula más parecida a autodefensas en especial en las áreas de control más antiguas, en las cuales ya han logrado avanzar en un proceso de reconocimiento.

En la geografía santandereana correspondiente a los municipios en estudio se encuentran siete grupos bajo la conducción paramilitar, con un número de efectivos siempre creciente y que se constituyen como los subversivos en una fuerza destabilizadora.

4.4 Las fuerzas del Estado

El ejército, policía y demás organismos de seguridad también están en confrontación, en una posición de reactiva y de ninguna manera proactiva se han trenzado en una confrontación que cada día les obliga a incrementar el número de miembros en servicios de presencia en la mayoría de los centros poblados; la naval, tenía a mediados del siglo XX una presencia sobre el río Magdalena; el ejército despliega sus fuerzas por todos los departamentos, una presencia que la hace ser la más clara del Estado colombiano. En algunos sitios los habitantes dicen: "ahí viene el Estado", cuando el ejército llega, una vez que se va, una ausencia que indica la debilidad estatal, su no presencia como garante del orden.

El gendarme del Estado, refiriéndose a la presencia del ejército en un municipio se refiere a "un grupo que se instaló en una base militar con agregados civiles". Esta fuerza es el resultado de la confrontación y el interés que el Estado tiene en conservar el control territorial de la zona.

4.5 Gendarmización

El diagnóstico realizado en la primera fase se marco como una zona de conflicto que se ha transformado, por lo tanto, no es necesario profundizar en el análisis, pero si en la muestra mostrar como los terratenientes, con marcado carácter de latifundistas, están desplazando sus bienes cerca a la nuevas carreteras y/o puertos, lo que indica una presencia de control sobre las zonas donde se construirá el nuevo eje de desarrollo, la carretera Bucaramanga-La Gómez.

3.6 Acción desde ECOPETROL

El contrato que ejecuta el Consorcio SEAP- CINEP es por cuenta de ECOPETROL, sin embargo es necesario resaltar como toda la empresa se ha involucrado en este Programa, en él ha participado en distintos momentos personas desde el más alto nivel, hasta el más humilde de los vinculados a actividades temporales.

En Barrancabermeja y sus alrededores las oportunidades de interactuar se han dado desde el Complejo Industrial, su sede a recibido a distintas personalidades del orden nacional e internacional. Los funcionarios del Banco Mundial y de la FAO, han recorrido la zona en helicópteros proporcionados por ECOPETROL, la movilización, seguridad y atención a estado de los equipos de la petrolera. Así mismo, las instalaciones de la Casa de Huésped, el Club de Fútbol, el Club Infantas y han recibido a las personas que de una u otra manera se relacionan con el Programa y en el desarrollo de sus actividades requieren un sitio que los acoja.

Las dependencias encargadas de las Relaciones Externas han sido básicas en la acción del Programa, en especial hacia lo institucional. Buena parte de los contactos con las instancias de gobierno a nivel local se han logrado a través de ellos. Su colaboración los ha llevado a participar en eventos de distinto índole incluyendo varios del nivel nacional. Buena parte del acumulado social de Ecopetrol en las relaciones con la comunidad han sido aprovechados por el PDPMM para potenciar ese trabajo y hacer más eficiente la labor.

El Centro de Producción ha estado presente en casi todos los eventos que comprometen el desarrollo del Programa, en esa óptica a ofrecido siempre sus valiosos servicios y prestado una colaboración muy importante, especialmente en Yondó y sus alrededores. Siendo el petróleo un elemento tan presente más conflictivos en la Región, es una utopía considerar que sin ellos sea posible desarrollar un Programa como el que se pretende.

Los proyectos emblemáticos, en este momento indispensables, para preservar la credibilidad de la empresa serán en buena parte financiados por Relaciones Externas de Ecopetrol, ello será en forma de técnica, eficiencia y cumplimiento para los involucrados. La comunidad con frecuencia se enfrenta a la empresa, pero cuando ella participa hay plena seguridad de su cumplimiento.

3.7 Participación de la Administración Departamental

La Administración Departamental desde que fue informada del Programa y a través de los contactos que se han realizado con los distintos funcionarios, ha hecho manifiesto su vivo interés en participar de manera directa en el PDPMM. El Señor Gobernador y la totalidad de lo que conforma el Despacho han participado en diversas reuniones, en las cuales se han enterado de

los avances del Programa y han podido formular sus opiniones e intereses. Así mismo, el Gobernador de Santander, Dr. Mario Camacho Prada ofreció su total y decidido apoyo al Programa, colocándolo como una opción positiva de enfrentar el conflicto político armado que se vive en el Departamento. El Gobernador propone se realice una reunión con sus similares de las otras tres unidades involucradas, sugiere que sea convocada por el Ministro del Interior o el Director del Programa.

En una conversación posterior surgió desde los Secretarios de Planeación Departamental y Hacienda, la posibilidad que la mayoría de los recursos que la Gobernación tiene en el Presupuesto de 1997, destinado a los municipios del Magdalena Medio, puedan ser direccionados a través de las acciones del PDPMM. Esta sería la mayor evidencia de su disposición a que esa zona de Santander pueda superar sus conflictos y entrar en un procesos de franco desarrollo. Dando un claro ejemplo de la coordinación de la acción Estatal.

En la misma tónica de los anteriores se manifestó el Secretario de Educación, quien señaló su disposición para colocar a funcionarios de esa dependencia en los procesos que impulsa el PDPMM, no solo los Directores de núcleo, a nivel municipal, sino que propuso la ampliación de los participantes en los comités de apoyo vía la construcción de las Propuestas Orgánicas estructuradas. Estimando que los pactos municipales son una magnífica oportunidad para ratificar y verificar si es del caso la labor que ellos han desarrollado en pro de la formulación del Plan Municipal de desarrollo.

El Secretario de Hacienda Departamental con la anuencia del Gobernador tramitó ante la Asamblea Departamental la apertura de un rubro que la permita al departamento entrar en convenios o contratos con el PDPMM. Es así, como se cristalizó, logrando la aprobación de la Asamblea Departamental.

La Secretaria de Planeación esta muy interesada en impulsar el desarrollo de los denominados proyectos a través del Programa, teniendo en cuenta que la mayoría de ellos se piensan desarrollar en la zona del Magdalena Medio, o tienen una amplia incidencia en el mismo. Esta Secretaria se ha encargado en todo momento de servir de puente entre ambas organizaciones y su colaboración determinante en la buena marcha del Programa desde la Gobernación.

El Ministerio de Aguas y medio ambiente desea hacer el estudio de los humedales de la franja del Río Magdalena en asocio con el PDPMM, estimando que esa asociación haría muy buena relación para ambas entidades y potenciando la inversión para obtener mejores resultados.

La Secretaria de Salud ha estado dispuesta a colaborar y por diligencias del Director del PDPMM y el Ministerio de Salud se comprometieron a financiar el año social que deben cumplir los estudiantes que han terminado sus compromisos académicos, en procura de graduarse como médicos, enfermeros y enfermeras. Esa actitud de la Secretaria de Salud, motivo al Ministerio

para que la asignara a los organismos de salud de los entes locales de menor jerarquía seleccionados por el Programa, un conjunto de ambulancias que con seguridad serán de gran utilidad.

El Gobierno departamental esta impulsando un programa de vivienda popular en la ciudad de Barrancabermeja, con más de 5000 soluciones de vivienda, desde el PDPMM se han hecho los acercamientos del caso y hay una magnífica disposición para que esa acción sea apoyada y en algunos casos orientada por el Programa.

3.8 Las Administraciones Municipales

Los desarrollos desiguales de las administraciones municipales se refleja en las relaciones con el PDPMM las 13 unidades administrativas se han ido involucrando, atendiendo las expectativas generadas en ellas por el Programa. Algunas superaron rápidamente el esquema de poner la mano a pedir ayuda y avanzaron en compromisos que los conduce a buscar otras formas de hacer la política, teniendo como mira superior el beneficio de la comunidad.

La mayoría de los Alcaldes y Concejos se hicieron presentes desde el primer llamado comprometiendo en algunos casos recursos de la administración y enviando a cada uno de los talleres funcionarios del orden municipal. Para los primeros talleres subregionales la colaboración de las administraciones de: Aguachica, Barrancabermeja, Puerto Berrio y Simití, fueron vitales. La pena destacar la participación frecuente de funcionarios municipales quienes por su propia voluntad se han acercado al Programa y vienen participando en él.

Al observar el desarrollo de las relaciones de las 13 administraciones con el Programa se podría decir que ellas están interesadas en la consolidación del mismo y avanzar en procura de obtener recursos para sus comunidades. Así mismo, la mayoría de ellas han manifestado estar dispuestas a colaborar con el Programa la aplicación sus recursos de inversión, en algunos casos ya se ha incluido en el presupuesto municipal un rubro correspondiente al Programa. La participación en la conformación de los núcleos, mesas de trabajo y comités de apoyo, ha sido determinante, desde esta perspectiva un compromiso para los futuros avances del PDPMM.

3.9 El conflicto electoral

El conflicto electoral se constituirá en punto nodal de este año y el próximo, en especial en las elecciones municipales de los miembros de las administraciones municipales. En este momento ya han empezado a surgir algunas controversias desde los actores del conflicto armado. Aquí seguramente se jugará el poder con poder hegemónico local, esta situación debe ser respetada por todos los actores del PDPMM, como una manera de garantizar su neutralidad activa. Es factible que los enfrentamientos aumenten, poniendo en situación de máxima alerta a quienes deben ser personas más convulsionadas. A los eventos que convoque el núcleo municipal se asistirán los aspirantes a cargos públicos, de hecho estos momentos serán propicios para el acercamiento político, en el mejor de los casos discreto, en estos espacios se juega, de alguna manera, la relación con las nuevas administraciones, pero también la neutralidad.

4. ESTRATEGIA DE INTERVENCION EN EL OCCIDENTE DE SANTANDER

Es conveniente sugerir una líneas de acción para la implementación del Programa, en el curso del próximo año, fase tres, con el desarrollo de ellas se procurara darle plena continuidad al trabajo ahora realizado, potenciando las acciones hechas y abriendo perspectivas para efectivamente avanzar en los procesos que permitan conseguir una vida digna para los habitantes del Magdalena Medio Santandereano, como es deseable para todos.

Por la reconocida complejidad de la zona, es conveniente tomar muy en cuenta las perspectivas e intereses de la comunidad, para la cual es necesario hacer explícito el respeto por ella y todo lo que ella significa. Como el interés no es generar complicaciones se debe avanzar en todos los procesos a iniciativa de las personas más interesadas en cada caso y sitio, recogiendo el saber acumulado y el conocimiento, hasta donde las circunstancias los permitan, en los procesos impulsadas desde los comités de apoyo y todas las acciones conducentes a la formulación de las propuestas estructurales, antesala del gran pacto municipal.

El PDPMM no actúa sobre un vacío, que llevo a llenar, por el contrario en cada sitio hay organizaciones y personas que han construido su forma de vida, desde ellos se hace necesario formular todas las alternativas y propuestas. La experiencia señala la conveniencia de contar con las instancias del Estado, independiente de su debilidad, ellas son una fuerza que cohesiona y fortalece. Para esto se requiere de máxima claridad por parte del Programa en sus actuaciones, de que no sea que no de pie a equívocos.

En la programación del PDPMM, en el curso de los próximos meses el centro de acción será la formulación de la propuesta organiza estructural, para ello se requiere el concurso de todos, incluso de quienes han realizado trabajos parciales o sectoriales. El saber acumulado sobre las diversas experiencias debe ser recuperado, acumulado, procesado y puesto al servicio de la comunidad.

El Programa puede constituir en un espacio de información, capacitación y educación de la comunidad. Es fácil entender que la mayoría de la población va ha estar involucrada en el proceso de construcción de las propuestas orgánicas estructurales y de ellas surgirán los compromisos de los habitantes de cada municipio, subregión y en última instancia Región, todos ellos en procura de avanzar en la construcción de una vida digna, a través del Desarrollo y Paz del Magdalena Medio.